

Ш. Р. Ямаев, г. Уфа

Международное сотрудничество государств в сфере противодействия наркопреступности и распространению наркомании

Международное взаимодействие государств в борьбе с незаконным оборотом наркотиков – это важная составляющая международного сотрудничества в борьбе с преступностью в целом и часть международного сотрудничества в широком понимании этого слова. Оно является фундаментальной обязанностью государств, основанной на принципе сотрудничества государств, предусматривающем осуществление международного сотрудничества в рамках направлений экономического, социального, культурного и гуманитарного характера, получившей юридическое закрепление в Декларации о принципах международного права 1970 года [3, с. 6].

В настоящее время незаконное производство и распространение наркотиков представляет одну из наиболее серьезных угроз глобальной безопасности. Именно поэтому руководством страны эта ситуация оценивается как одна из основных угроз безопасности личности, общества и государства.

Россия традиционно играет одну из ключевых ролей в решении мировой проблемы с наркотизмом. Она являлась участником всех трех международных конвенций в сфере контроля над наркотиками – 1961, 1971 и 1988 годов. Наша страна была одной из наиболее активных участниц 20-й специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по наркотикам (1998 г.), определившей стратегию борьбы с этим злом на ближайшее десятилетие.

Несмотря на усилия международного сообщества, главным проблемным узлом и источником глобальной угрозы остается нарастающий по масштабам незаконный поток наркотиков с территории Афганистана. В выступлении директора ФСКН России В. П. Иванова на заседании Коллегии 27 февраля 2010 года было отмечено, что 90 процентов рынка наркотиков в России занимает героин, ежегодное поступление которого в страну оценивается в 35 тонн, что эквивалентно 5 миллиардам инъекций [5].

Сложившаяся наркоситуация потребовала принятия неотложных мер по изменению антинаркотической политики как внутри страны, так и на международной арене, в том числе разработки новых подходов к организации сотрудничества России с иностранными партнерами в рамках специализированных структур системы ООН, Европейского союза (ЕС), Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

Еще в 90-х годах, с целью объединения усилий в борьбе с афганской наркоугрозой, Россия выдвинула план создания «поясов антинаркотической безопасности» вокруг Афганистана, который был признан международным сообществом и реализован на практике.

В 2003 году в Париже состоялась министерская конференция о путях распространения наркотиков из Центральной Азии в Европу, так называемая «Париж-1». В рамках конференции, с активным участием российской стороны, состоялся ряд мероприятий по оценке и выработке конкретных мер по противодействию контрабанде афганского героина, включая реализацию проектов по усилению антинаркотического потенциала государств, наиболее пораженных транзитом наркотиков афганского происхождения.

В июне 2006 года Россия как председатель «восьмерки» инициировала проведение в Москве международной второй министерской конференции «О путях поставки наркотиков из Афганистана» («Париж-2» – «Москва-1»). В ее работе приняли участие руководители министерств иностранных дел, антинаркотических ведомств из 55 государств и представители 23 международных организаций. По сути, в российской столице впервые прошло политическое мероприятие подобного уровня и масштаба, посвященное одной из наиболее злободневных проблем.

Конференция позволила укрепить позиции ШОС и ОДКБ в рамках «парижского процесса». Кроме того, в рекомендациях московской конференции был зафиксирован «исключительно успешный» характер проводимой под эгидой ОДКБ комплексной полицейской антинаркотической операции «Канал». Принятые меры были направлены на ослабление производственной базы «афганского наркотрафика», на резкое снижение его рентабельности. На конференции были намечены силовые меры, включающие уничтожение нарколабораторий, складов наркопродукции, предание суду наркобаронов, арест их финансовых счетов за пределами Афганистана.

Для примера, по итогам международной комплексной оперативно-профилактической операции «Канал-2009» из незаконного оборота изъято более 116 тонн наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, в том числе 63,5 тонны афганских опиатов (из которых 55 тонн опия и 4 тонны героина), 18,5 тонны гашиша, 2 тонны кокаина, 25 тонн марихуаны и более 638 тонн прекурсоров. Выявлено более 19 тысяч преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков [5].

Наряду с компетентными органами государств – членов ОДКБ, в ней приняли участие органы внутренних дел, национальной безопасности и таможенные службы стран-наблюдателей. Это способствовало значительному повышению результативности проводимой операции. Итоги московского форума были одобрены на Санкт-Петербургском саммите «восьмерки», Советом Безопасности ООН и Генеральной Ассамблеей ООН. Кроме того, на их основе согласованы первоочередные задачи в борьбе с афганской наркоугрозой на заседании Политической группы «Парижского пакта» в Вене, в ноябре 2006 года.

В развитие московского процесса в ходе председательства России в Совете Безопасности ООН в декабре 2006 года обеспечено включение в резолюцию 1735 Совета положения о дополнении террористического списка Комитета 1267 лицами и структурами, осуществляющими финансовую

подпитку терроризма за счет наркотрафика, и 23 марта 2007 года Совет Безопасности ООН принял резолюцию 1746, продлившую на один год мандат Миссии ООН по Афганистану [4].

В июне 2008 года была принята резолюция 1817 «О международном сотрудничестве по пресечению незаконного оборота и утечки прекурсоров для производства героина в Афганистане» [1].

В целях «политического» закрепления итогов московской конференции и определения дальнейших ориентиров по выполнению ее рекомендаций российской делегацией в ходе 51-й сессии Комиссии ООН по наркотическим средствам (март 2008 г.) была разработана и принята резолюция «Последующие меры по выполнению решений второй министерской конференции о путях поставки наркотиков из Афганистана» [4]. Одно из предложений России о формировании пояса финансовой безопасности вокруг Афганистана получило консенсусную поддержку членов Комиссии ООН по наркотическим средствам.

Россия и государства ШОС неизменно выступали и выступают за эффективное развитие регионального сотрудничества в борьбе с угрозами терроризма, наркотрафика и организованной преступности. Эта позиция сегодня находит все большую поддержку в мировом сообществе и закреплена в резолюции Совета Безопасности ООН 1868 (март 2009 г.) [7].

В марте 2009 года в Москве под эгидой ШОС была созвана специальная конференция по афганской проблеме. Главный её результат – признание необходимости и незаменимости координации действий всех, кто готов сотрудничать в интересах возрождения Афганистана в качестве демократического, стабильного государства, живущего в мире и согласии со своими соседями и не нуждающегося в иностранном военном присутствии на своей территории [2].

Российская сторона регулярно принимала и принимает самое активное участие в выработке решений «круглых столов» в рамках «парижско-московского процесса» по отдельным странам и регионам по совершенствованию эффективности политики противодействия наркоугрозы из Афганистана. За 8 лет в 40 раз возросло наркопроизводство героина в одном только государстве. Сегодня в Афганистане производится героина в два раза больше, чем 10 лет назад производил весь мир [6].

В марте 2009 года проблема наркомании была рассмотрена на 52-ой сессии Комиссии ООН по наркотическим средствам. Одним из достижений сессии было решение о включении в программу тематических прений очередной 53-й сессии Комиссии ООН по наркотическим средствам вопроса о соблюдении прав человека в контексте борьбы с наркотиками, поскольку эта актуальная тема никогда ранее не обсуждалась в качестве отдельного вопроса.

Злободневная проблема – наплыв на территорию России синтетических наркотиков с западного направления. По оценкам ряда международных экспертов, до 80 % незаконных синтетических наркотиков производится в Европе, главным образом в странах Евросоюза [4]. Учитывая глобальный вес

этой организации в противодействии новым вызовам и угрозам, российская дипломатия уделяет этому направлению приоритетное внимание.

Главным событием в контексте взаимодействия России и Европейского союза на антинаркотическом направлении стало принятие на состоявшемся в Москве 10 мая 2005 года саммите Россия – ЕС «дорожной карты» по четырем общим пространствам: по общему экономическому пространству, пространству свободы, безопасности и правосудия. Ее раздел 2.5 специально посвящен совместным шагам по противодействию незаконному обороту наркотиков и предусматривает на этом направлении широкий комплекс соответствующих мер. Помимо этого, в «дорожную карту» внесены разделы по сотрудничеству в борьбе с преступлениями, тесно связанными с незаконным наркооборотом, в том числе терроризмом, трансграничной преступностью, отмыванием денег, коррупцией.

Весной 2007 года между Россией и ЕС была достигнута принципиальная договоренность о разработке специального двустороннего соглашения «О сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом прекурсоров».

Необходимо отметить, что борьба с наркотизмом для России не ограничивается только евразийским пространством. Несмотря на географическую удаленность, активно развивается антинаркотическое сотрудничество с государствами западного полушария в рамках Межамериканской Комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотиками (СИКАД), в которой Россия имеет статус наблюдателя.

О роли России в решении проблемы наркотиков на международной арене свидетельствует факт ее избрания в мае 2009 года на сессии Экономического и Социального совета ООН (ЭКСОС) в Комиссию по наркотическим средствам на 2010–2014 гг., что дает возможность для дальнейшего ведения диалога и выработки политики по предотвращению наркоугрозы на самых важнейших форумах.

Совершенно очевидно, что борьба с наркотиками требует активизации и развития международного сотрудничества. Речь должна идти как о совершенствовании законодательной базы, так и о практическом сотрудничестве.

Список использованных источников

1. Арунова М. Р. Обострение ситуации в Афганистане на современном этапе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.i-r-p.ru>
2. Арунова М. Р. Проблемы наркотиков (Афганистан 2007–2009) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.centrasia.ru>
3. Баязитов Р. Р. Международные проблемы предупреждения наркопреступлений / Р. Р. Баязитов // Материалы Всероссийской научно-практ. конференции (апрель 2008 г.).
4. Материалы международного «круглого стола», июнь 2008 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kvrf.ru>

5. Материалы расширенного заседания Коллегии ФСКН России 2010 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.fsknszfo.ru>

6. О приоритетах международного сотрудничества в борьбе с незаконным наркопроизводством [Электронный ресурс]: выступ. директора ФСКН России В. П. Иванова на пресс-конф. 18 янв. 2010 г. – Режим доступа: <http://www.netnarkotikam.primorye.ru>

7. Стенограмма выступления министра иностранных дел России С. В. Лаврова на открытии специальной конференции по Афганистану под эгидой ШОС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.russia.org.cn>

В. А. Номоконов, К. А. Середя, г. Владивосток

Возможности активизации международных усилий в борьбе с наркобизнесом

Новые стратегии по борьбе с наркобизнесом должны принимать во внимание проблемы существующих моделей борьбы, а также учитывать новые тенденции, которые позволяет выявить анализ существующих наркорынков.

С учетом имеющихся прогнозов, сегодня более чем когда-либо становится ясно, что международное сообщество должно предпринять соответствующие действия для борьбы с существующими моделями наркобизнеса и идентификации новых наркотиков и наркоугроз. Необходимо осуществлять постоянный мониторинг ситуации на наркорынках, чтобы найти адекватные методы борьбы, прогнозировать новые тенденции развития наркоситуации. Только такая стратегия может в настоящее время обеспечить международное сообщество соответствующими инструментами для борьбы с наркобизнесом.

Взаимодействие на региональных уровнях, по нашему мнению, является одним из оптимальных решений для борьбы с наркобизнесом в долгосрочной перспективе. В региональных рамках, например в рамках Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР), где страны уже имеют тесные экономические и политические связи, выработка соответствующих концепций и стратегий вряд ли будет долгим и мучительным процессом, а их реализация будет способна не только улучшить ситуацию в регионе, но и послужить образцом для разработки мировых стратегий.

Идея о победе над наркотиками в отдельно взятой стране, с учетом транснациональности такого явления, как наркобизнес, представляется нам достаточно утопичной. В рамках же региона имеются все предпосылки для улучшения ситуации, установления тесных связей, направленных на искоренение наркоугрозы, проведения в рамках региона совместных исследований и анализа тенденций.